

Số: /TTr-VPUBND

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH
Về việc đề nghị bãi bỏ các văn bản Quy phạm pháp luật
của Ủy ban nhân dân tỉnh

Kính gửi: Sở Tư pháp tỉnh Ninh Bình

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 1674/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Ninh Bình năm 2025;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Trên cơ sở rà soát các văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam, Nam Định, Ninh Bình (trước khi sáp nhập) còn hiệu lực; căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao Văn phòng UBND tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định hành chính để bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BÃI BỎ CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

1. Căn cứ pháp lý

Theo Điều b, Khoản 20 Điều 1 của Luật sửa đổi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 quy định “b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân

của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

Theo Điểm c Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“c) Bổ sung khoản 6 vào sau khoản 5 như sau:

“6. Việc ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật được thực hiện như sau:

a) Hội đồng nhân dân các cấp ban hành nghị quyết hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính được nhập;

b) Ủy ban nhân dân các cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân các cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh của đơn vị hành chính được nhập”.

2. Căn cứ thực tiễn

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết số 1674/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Ninh Bình năm 2025, tỉnh Hà Nam, tỉnh Nam Định và tỉnh Ninh Bình đã được hợp nhất thành tỉnh Ninh Bình mới kể từ ngày 01/7/2025.

Do đó, các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình trước hợp nhất, sắp nhập 03 tỉnh đã thay đổi về thẩm quyền do việc sắp xếp, tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính nên việc ban hành các văn bản hành chính để quyết định việc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 sửa đổi, bổ sung tại điểm b khoản 20 Điều 1 của Luật sửa đổi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 là cần thiết Do đó, việc ban hành Quyết định hành chính để bãi bỏ các văn bản nêu trên là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

II. NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ BÃI BỎ

1. Danh mục văn bản đề nghị bãi bỏ

Đề nghị bãi bỏ toàn bộ 16 văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam, Nam Định và Ninh Bình trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh ban hành, gồm 15 Quyết định và 01 Chỉ thị, cụ thể như sau:

- Quyết định số 07/2014/QĐ-UBND ngày 25/03/2014 của UBND tỉnh Nam Định Ban hành Quy chế hoạt động của cán bộ đầu mối thực hiện nhiệm vụ kiểm soát thủ tục hành chính.

- Quyết định số 472/2007/QĐ-UBND ngày 14/02/2007 của UBND tỉnh Ninh Bình Ban hành Quy định công khai quy trình, thủ tục hành chính trong việc tiếp nhận và xử lý công việc của tổ chức và công dân tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp Nhà nước.

- Quyết định số 10/2007/QĐ-UBND ngày 08/06/2007 của UBND tỉnh Hà Nam Về ban hành Quy định tổ chức các cuộc họp trong hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

- Quyết định số 1317/2008/QĐ-UBND ngày 07/07/2008 của UBND tỉnh Ninh Bình Quy định thẩm quyền phê duyệt quy hoạch chi tiết, thu hồi đất, quyết định đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, xác định giá đất khu đô thị mới và điểm dân cư mới để bán đấu giá quyền sử dụng đất.

- Quyết định số 20/2010/QĐ-UBND ngày 25/10/2010 của UBND tỉnh Ninh Bình Về việc quy định cơ quan, đơn vị tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính.

- Quyết định số 07/2013/QĐ-UBND ngày 15/05/2013 của UBND tỉnh Ninh Bình V/v ban hành Quy chế phối hợp trong giải quyết các thủ tục hành chính theo mô hình "một cửa liên thông" đối với các dự án đầu tư ngoài các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Quyết định số 27/2013/QĐ-UBND ngày 30/05/2013 của UBND tỉnh Hà Nam Quyết định ban hành Quy định về chế độ thông tin, báo cáo.

- Quyết định số 05/2014/QĐ-UBND ngày 26/02/2014 của UBND tỉnh Ninh Bình Ban hành Quy chế theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các văn bản, ý kiến chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình.

- Quyết định số 06/2014/QĐ-UBND ngày 25/03/2014 của UBND tỉnh Nam Định Ban hành Quy chế phối hợp tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị của cá nhân, tổ chức về quy định hành chính thuộc phạm vi quản lý của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh.

- Quyết định số 08/2014/QĐ-UBND ngày 25/03/2014 của UBND tỉnh Nam Định Ban hành Quy chế phối hợp công bố, công khai thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của các cấp chính quyền.

- Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 28/05/2014 của UBND tỉnh Ninh Bình Ban hành Quy chế hoạt động của hệ thống cán bộ đầu mối thực hiện nhiệm vụ kiểm soát thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Quyết định số 21/2015/QĐ-UBND ngày 14/07/2015 của UBND tỉnh Ninh Bình Về việc thực hiện cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND ngày 12/10/2015 của UBND tỉnh Nam Định Ban hành Quy chế thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại cơ quan hành chính nhà nước tỉnh Nam Định.

- Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 27/09/2016 của UBND tỉnh Ninh Bình Ban hành Quy định trao đổi, xử lý, lưu trữ văn bản điện tử trong hoạt động của các cơ quan nhà nước thuộc thẩm quyền quản lý của UBND tỉnh Ninh Bình

- Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND ngày 30/05/2019 của UBND tỉnh Hà Nam Ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Bộ phận Một cửa trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

- Chỉ thị số 08/2011/CTUBND ngày 11/11/2011 của UBND tỉnh Ninh Bình Về việc tăng cường thực hiện công tác kiểm soát thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

2. Lý do đề xuất bãi bỏ các văn bản Quy phạm pháp luật

Qua rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam, Nam Định và Ninh Bình trước khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh ban hành, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy các văn bản được đề xuất bãi bỏ không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, tổ chức bộ máy, phạm vi quản lý và yêu cầu thực tiễn quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh Ninh Bình sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. Các văn bản được đề xuất bãi bỏ do các nguyên nhân sau:

a. Các văn bản có nội dung không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành

Một số văn bản có nội dung quy định về tổ chức, hoạt động, trình tự, thủ tục, chế độ phối hợp, kiểm soát thủ tục hành chính, cơ chế một cửa, một cửa liên thông, trao đổi và xử lý văn bản điện tử... Đến nay, các nội dung này đã được điều chỉnh, thay thế hoặc quy định cụ thể tại các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền ở Trung ương và của tỉnh.

Việc tiếp tục duy trì các văn bản nêu trên có thể dẫn đến sự không thống nhất, chồng chéo hoặc không còn phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành. Do đó, cần bãi bỏ để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

b. Các văn bản không còn phù hợp với tổ chức bộ máy và thẩm quyền quản lý nhà nước sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh

Sau khi tỉnh Hà Nam, tỉnh Nam Định và tỉnh Ninh Bình được sắp xếp thành tỉnh Ninh Bình kể từ ngày 01/7/2025, tổ chức bộ máy, cơ cấu cơ quan chuyên môn, phạm vi quản lý và thẩm quyền của các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh có sự thay đổi.

Một số văn bản do Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam, Nam Định và Ninh Bình trước khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh có phạm vi điều chỉnh, cơ quan thực hiện và cơ chế phối hợp gắn với tổ chức bộ máy, địa giới hành chính và điều kiện quản lý của từng tỉnh trước đây. Những nội dung này không còn phù hợp với mô hình tổ chức, phạm vi quản lý và thẩm quyền của các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh Ninh Bình hiện nay.

Vì vậy, việc bãi bỏ các văn bản nêu trên là cần thiết nhằm bảo đảm phù hợp với tổ chức bộ máy và yêu cầu quản lý nhà nước sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

c. Bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật và phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh

Việc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật nêu trên nhằm thực hiện kết quả rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; bảo đảm hệ thống văn bản của tỉnh Ninh Bình được thống nhất, đồng bộ, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, tổ chức bộ máy và tình hình thực tế của địa phương.

Việc bãi bỏ không làm ảnh hưởng đến các quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân được xác lập theo quy định của pháp luật hiện hành; đồng thời góp phần nâng cao tính minh bạch, thuận lợi trong việc tra cứu, áp dụng và tổ chức thực hiện các quy định pháp luật trên địa bàn tỉnh.

3. Kết quả rà soát cụ thể

Trên cơ sở rà soát từng văn bản, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh xác định 16 văn bản quy phạm pháp luật, gồm 15 Quyết định và 01 Chỉ thị của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam, Nam Định và Ninh Bình trước khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, đủ điều kiện đề xuất bãi bỏ.

Lý do bãi bỏ cụ thể đối với từng văn bản được xác định trên cơ sở nội dung điều chỉnh, tình trạng hiệu lực, các văn bản có liên quan và tình hình thực tế hiện nay, được thể hiện (*chi tiết tại Phụ lục danh mục và lý do đề nghị bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật kèm theo Tờ trình*).

Trên cơ sở các nội dung nêu trên, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy việc ban hành Quyết định hành chính để bãi bỏ 16 văn bản quy phạm pháp luật nêu tại mục II của Tờ trình là cần thiết, có cơ sở pháp lý, phù hợp với kết quả rà soát và yêu cầu quản lý nhà nước của tỉnh Ninh Bình sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

Nội dung tham mưu bảo đảm đầy đủ cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn; bảo đảm đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật và Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh gửi Sở Tư pháp để thẩm định, tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định việc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- LĐUBND tỉnh (để b/c);
- VPUBND tỉnh: CVP và các PCVP, VP2, VP4, VP7, VP10, TTTT-CB, TTHCC;
- Lưu: VT, VP1.

H. tờ trình bãi bỏ vb QPPL

**KT.CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**

Trương Quốc Việt